



**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

Nr. înreg. 30692 / 18.11.2021

**A N U N Ţ**

cu privire la Informarea și consultarea publicului privind:

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**  
**privind instituirea taxei speciale "TAXA DE HABITAT"**

În conformitate cu prevederile art. 7 alin (1) alin (2) și alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată coroborat cu art. 39 din Legea nr. 273/2006 a finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare Primăria Orașului Eforie anunță locuitorii orașului Eforie, precum și toate persoanele, organizațiile și instituțiile interesate că, până la data de 15.12.2021, se primesc propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare cu privire la următorul:

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**  
**privind instituirea taxei speciale "TAXA DE HABITAT"**

Proiectul de hotărâre a fost afișat la sediul propriu al Primăriei orașului Eforie și publicat în data de 18.11.2021 pe site ul instituției, conform Procesului verbal de afișare.

Secretar General Oraș Eforie

Gabriel PREOTEASA



## PROIECT DE HOTĂRÂRE privind instituirea taxei speciale "TAXA DE HABITAT"

Primarul Orașului Eforie

Având în vedere

- Nota de fundamentare nr. 34674/07.12.2018 întocmită de către administratorul public;
- Prevederile art. 25 și ale art. 26 lit. b) și c) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 484 și rt. 485 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 30 din Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 253/29.11.2017 pentru aprobarea Regulamentului de adoptare/actualizare al taxelor speciale;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 238/2018 pentru aprobarea Regulamentului de salubritate al Orașului Eforie;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 266/2018 privind delegarea gestiunii, utilizând procedura de licitație publică deschisă, pentru o perioadă de 8 ani, a unei părți a serviciului de salubritate în Orașul Eforie;
- În temeiul prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare supun spre aprobare Consiliului Local al Orașului Eforie următorul

### PROIECT DE HOTĂRÂRE:

**Art. 1.** Se aprobă instituirea taxei speciale "taxa de habitat" începând cu data de 1 ianuarie 2022 conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** Taxa de habitat constituie venit cu destinație specială, se va încasa prin intermediul Direcției Ecoomice într-un cont distinct și se va utiliza numai pentru scopul pentru care a fost încasată - achitarea către operatorul de salubritate contravaloarea serviciilor prestate pentru persoanele fizice și asociațiile de proprietari din orașul Eforie.

**Art. 3.** Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către primarul orașul Eforie.

**Art. 4.** Prezenta hotărâre va fi transmisă autorităților și persoanelor interesate.

**PRIMAR**

Robert Nicolae ȘERBAN

Redactat  
Director economic  
Alina Elena OPREA



## EXPUNERE DE MOTIVE privind instituirea taxei speciale "TAXA DE HABITAT"

Ordonanța de Urgență nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, introduce noi instrumente și obligații ale autorităților publice locale, necesar a fi funcționale și aplicate începând cu data de 01.01.2019. Regăsiți în continuare o sinteză a principalelor modificări și cerințe:

- ✓ unitățile administrativ-teritoriale au obligația să asigure colectarea separată a deșeurilor reciclabile (art.17, alin.(1) a, Legea 211/2011);
- ✓ se vor stabili tarife distincte pentru activitățile privind gestionarea deșeurilor reciclabile și se vor reglementa sancțiuni aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri (art.17, alin.f, Legea 211/2011);
- ✓ unitățile administrativ-teritoriale au obligația să implementeze, începând cu data de 1 ianuarie 2019, instrumentul economic "plătește pentru cât arunci", bazat pe cel puțin unul dintre elementele: volum; frecvență de colectare; greutate; saci de colectare personalizați - (art.17, alin.(1) e, Legea 211/2011);
- ✓ în contractul de delegare vor fi menționați indicatorii de performanță incluzând cel puțin indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7 din Legea 211/2011;
- ✓ începând cu data de 01.01.2019, în tarifele practicate de către operatorul de salubritate va fi inclusă contribuția pentru economia circulară (similar fosta taxă de depozitare), în suma de 30 lei/ tona deșeu destinată eliminării prin depozitare (OUG nr.196/2005, Anexa 2), care, pentru deșeurile reciclabile este corelată cu indicatorii de performanță (art.17, alin.(1) g, Legea 211/2011);

Prin noua documentație, aprobată de către Consiliul Local al Orașului Eforie prin HCL nr. 266/2018, se are în vedere conformarea cu noile reglementări și se vor solicita operatorului un număr de noi obiective dintre care menționăm :

- distribuirea a câte două noi recipiente la fiecare casă /gospodărie individuală
- modernizarea platformelor de colectare aferente blocurilor de locuințe
- colectarea deșeurilor pe trei fracții ( reziduale/reciclabile/biodegradabile-verzi)



**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

---

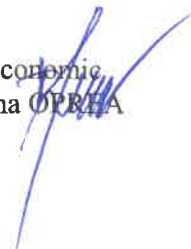
- colectarea deșeurilor generate de populație și a deșeurilor generate de agenții economici cu autospeciale separate
- implementarea unui sistem de raportare lunară a cantității de deșuri colectate de la fiecare utilizator casnic și de la fiecare utilizator agent economic
- asigurarea tintelor privind reciclarea și valorificarea
- efectuarea operațiilor de salubritate strădală și dezapezire în funcție de necesitățile UAT Eforie, doar în baza comenzilor ferme lansate de beneficiar în funcție de necesitățile existente.
- înlocuirea sau suplimentarea unui număr minim anual de cosuri stradale
- toate utilajele folosite pe raza UAT Eforie vor fi utilaje de generație nouă, minim Euro 5

Finanțarea serviciului de salubritate se va realiza de la bugetul local al orașului Eforie și de la persoanele juridice și instituțiile publice din orașul Eforie. Persoanele juridice și instituțiile publice vor încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate iar persoanele fizice vor achita la bugetul local TAXA DE HABITAT, așa cum este prevăzut în Anexa la proiectul de hotărâre.

**PRIMAR**

Robert Nicolae ȘERBAN

Redactat  
Director economic  
Alina Elena OPREA





**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

---

**ANEXA**

**TAXA DE HABITAT**

**CADRUL LEGAL:**

- Prevederile art. 25 și ale art. 26 lit. b) și c) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 484 și rt. 485 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 30 din Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 253/29.11.2017 pentru aprobarea Regulamentului de adoptare/actualizare al taxelor speciale;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 238/2018 pentru aprobarea Regulamentului de salubritate al Orașului Eforie;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 266/2018 privind delegarea gestiunii, utilizând procedura de licitație publică deschisă, pentru o perioadă de 8 ani, a unei părți a serviciului de salubritate în Orașul Eforie;

**DENUMIREA TAXEI**

Denumirea taxei speciale este TAXA DE HABITAT.

**CUANTUMUL TAXEI**

Cuantumul taxei de habitat este de **15 lei/lună/persoană**.

Taxa se achită sau fracție de lună. Taxa se achită pentru o lună întreagă indiferent de durata fracției (este suficient o zi calendaristică)

**CINE DATOREAZA TAXA DE HABITAT**

**Obligația achitării taxei o au proprietarii imobilelor sau titularii contractelor de locație/închiriere în cazul locuințelor sociale, locuințelor de necesitate și locuințelor de tip ANL, după caz.**



**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

Taxa de habitat se datorează pentru orice persoană fizică cu domiciliul/reședința în orașul Eforie, conform documentelor de identitate emise de către SPCLEP Eforie.

### **MODUL DE COLECTARE**

Taxa de habitat se colectează la bugetul local al orașului Eforie prin intermediul Direcției Economice. Taxa de habitat constituie venit cu destinație specială; se va încasa într-un cont distinct și se va utiliza numai pentru scopul pentru care a fost încasată - achitarea către operatorul de salubritate contravaloarea serviciilor prestate pentru persoanele fizice și asociațiile de proprietari din orașul Eforie.

Sumele neutilizate într-un an calendaristic se vor reporta, cu aceeași destinație, anul următor.

Taxa de habitat se calculează în baza declarațiilor de impunere depuse de către contribuabili, în care fiecare declară numărul de persoane care locuiesc efectiv la adresa respectivă.

Termenul pentru depunerea declarațiilor de impunere este 31 martie 2022.

Nedeclararea numărului de persoane sau declararea eronată (un număr mai mic de persoane) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la **1000 la 2500 lei** concomitent cu impunerea din oficiu pentru un numărul de persoane care figurează în evidenta SPCLEP la adresa respectivă.

Taxa se calculează pentru tot anul calendaristic și se achită în două tranșe anuale egale.

Modificări survenite în timpul anului: în situația în care, în cursul anului intervin modificări ale numărului de persoane care locuiesc/utilizează un imobil (decese, naștere, mutări etc.), contribuabilii au obligația declărării acestora în termen de 30 de zile de la data producerii, iar quantumul taxei anuale se va recalcula începând cu data de 1 ale lunii următoare depunerii declarației rectificative. Nedeclararea în termenul de 30 de zile de la data producerii modificării constituie contravenție și se sancționează cu amendă **de la 500 la 1000 lei**.

Termene scadente - 31 martie și 30 septembrie. Pentru neplata în termen se vor calcula majorări de întârziere conform legii.

Scutiri și facilități fiscale – nu se acordă scutirea la plata taxei de habitat pentru nici o categorie de contribuabili.

Bonificație - Pentru plata cu anticipația a tuturor obligațiilor fiscale datorate pentru anul 2022, contribuabilii beneficiază de o bonificație de **10 %**, care se aplică și pentru taxa de habitat.



**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

Persoanele care în cursul anului închiriază camere pentru perioade mai mari de 30 de zile calendaristice, au obligația să declare numărul de persoane la Direcția Economică, în vederea impunerii taxei de habitat și pentru chiriași. În acest caz, vor depune o declarație suplimentară, și vor achita taxa de habitat suplimentară, funcție de numărul de camere previzionat pentru închiriere. Impunerea se va realiza pentru un număr de 2 persoane/lună sau fracție de lună/camera închiriată. Nedeclararea numărului de persoane sau declararea eronată (un număr mai mic de persoane) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1000 la 2500 lei concomitent cu impunerea din oficiu pentru un număr de două persoane pentru fiecare cameră existentă la adresa respectivă.

**Persoana fizică proprietar al unui imobil care încheie contract de comodat/închiriere cu o persoană juridică pentru desfășurarea activitate turistică sezonieră (doar cazare),** are obligația achitării taxei de habitat, pentru numărul total de camere (2 persoane/cameră) și perioada menționate în contract, condiția obligatorie fiind ca în imobilul respectiv să nu se desfășoare activitate de alimentație publică. În situația, în care se desfășoară și activitatea de alimentație publică (chiar dacă în alt corp de clădire), persoana juridică în cauză are obligația încheierii unui contract cu operatorul de salubritate.

**Persoanele care au proprietăți în orașul Eforie și nu domiciliul/reședința pe raza administrativ teritorială a Orașului Eforie,** vor achita taxa de habitat pentru perioada pentru care utilizează imobilul respectiv, în cuantum de **15 lei/lună sau fracție de lună, în baza declarațiilor pe propria răspundere depuse la sediul Direcției Economice.** Nedeclararea numărului de persoane sau declararea eronată (un număr mai mic de persoane) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1000 la 2500 lei concomitent cu impunerea din oficiu pentru un număr de două persoane pentru fiecare cameră existentă la adresa respectivă. Termen depunere declarație – primele 5 zile lucrătoare ale primei luni de utilizare a imobilului;

**Persoanele care dețin în proprietate mai multe clădiri situate în orașul Eforie și care au domiciliul/reședința pe raza administrativ teritorială a Orașului Eforie datorează taxa de habitat pentru locuința de domiciliu, iar pentru celelalte imobile datorează taxa de habitat, în cuantum de 15 lei/lună sau fracție de lună, pentru perioada pentru care utilizează imobilului respectiv, în baza declarațiilor pe propria răspundere depuse la sediul Direcției Economice.** Nedeclararea numărului de persoane sau declararea eronată (un număr mai mic de persoane) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1000 la 2500 lei concomitent cu impunerea din oficiu pentru un număr de două persoane pentru fiecare cameră existentă la adresa respectivă.

Termen depunere declarație – primele 5 zile lucrătoare ale primei luni de utilizare a imobilului.

**DIRECTOR ECONOMIC**  
Alina Elena OBREA

**ADMINISTRATOR PUBLIC**  
Viorica GRECEANU



Nr. înreg. 30667/18.11.2024

## NOTA DE FUNDAMENTARE privind modificarea taxei speciale "TAXA DE HABITAT"

### CADRUL LEGAL:

- Prevederile art. 25 și ale art. 26 lit. b) și c) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 484 și rt. 485 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 30 din Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 253/29.11.2017 pentru aprobarea Regulamentului de adoptare/actualizare al taxelor speciale;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 238/2018 pentru aprobarea Regulamentului de salubritate al Orașului Eforie;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 266/2018 privind delegarea gestiunii, utilizând procedura de licitație publică deschisă, pentru o perioadă de 8 ani, a unei părți a serviciului de salubritate în Orașul Eforie;
- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Eforie nr. 3/2019 privind instituirea taxei de habitat.

### NECESITATEA INSTITUIRII TAXEI SPECIALE

După cum prevede legiutorul la art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal, **"Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale"**.

Prin HCL nr. 253/2017 au fost aprobate domeniile de activitate în care se pot adopta taxe speciale, respectiv la art. 3 din Regulamentul de adoptare/actualizare al taxelor speciale se prevede că se pot institui taxe speciale pentru "asigurarea serviciilor





**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

---

publice – apă, canal, iluminat public, gospodărirea localităţii, **salubritate**, spaţii verzi”.

La momentul taxa de salubritate percepută în oraşul Eforie este conform HCL nr. 3/30.01.2019.

Precizez că în luna decembrie 2018 a fost publicat pe pagina de internet a consiliului local, la secţiunea dezbateri publice Proiectul de Hotărâre nr. 60293/13.12.2018 pentru instituirea taxei de habitat. Potrivit acestuia cuantumul taxei a fost propusă la suma de 15 lei/lună/persoană şi obligaţia de plată a taxei revenea tuturor celor 11101 de persoane înscrise în baza de date a SPCLEP Eforie ca având domiciliul în oraşul Eforie. Totuşi, în sesiunea consiliului local din ianuarie 2020, urmare a amendamentelor aduse PHului, HCL aprobată a prevăzut ca taxa de habitat să fie în cuantum de 7,5 lei/lună/persoană şi să fie colectată numai de la persoanele care declară ca locuiesc în Oraşul Eforie.

Prin controlul de fond efectuat la Primăria Eforie în anul 2020, Camera de Conturi a Judeţului Constanţa a apreciat că taxa de habitat colectată la bugetul local nu a fost fundamentată cu respectarea principiului “plăteşte pentru cât arunci” care se bazează pe cel puţin unul dintre elementele: volum, frecvenţa de colectare, greutate, saci de colectare personalizaţi. Astfel, în urma auditului, prin Decizia nr. 10/26.05.2020, s-a stabilit în sarcina ordonatorului de credite al UATO Eforie dispunerea măsurilor legale pentru **“analizarea costului înregistrat pe anul 2019 pentru serviciul de colectare şi transportat deşeurilor reziduale umede, uscate şi biodegradabile de la persoane fizice şi asociaţii de proprietari, numărului persoanelor pentru care s-a realizat taxarea în perioada de sezon şi extrasezon 2019, pentru a se determina în mod corect care este cantitatea de deşeu rezultată, în vederea stabilirii cât mai exacte a taxei de habitat în lei/lună/persoană în vederea acoperirii cheltuielilor rezultate din contractul de servicii de salubritate încheiat cu terţi, pentru respectarea principiului economic “plăteşte pentru cât arunci”**.

Termenul de realizare al acestei măsuri a fost data de 30.09.2020; dar administraţia locală a solicitat prelungirea acestuia. Astfel, la momentul actual ne aflăm în poziţia de a analiza costul înregistrat şi pe anul 2020.

Diferenţele neachitate de către persoanele fizice s-au suportat de la bugetul local al oraşului Eforie, serviciile operatorului de salubritate fiind achitate.

Cantitativ, situaţia colectării se prezintă conform tabelelor de mai jos:



**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

**2019 PERSOANE FIZICE**

	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL	
IANUARIE	221,46	3,1		
FEBRUARIE	193,78	4,96	8,64	
MARTIE	265,42	14,9	38,92	
APRILIE	280,02	14,22	28,86	
MAI	354,18	22,44	38,82	
IUNIE	370,6	28,31	25,34	
IULIE	604,94	24,92	18,22	
AUGUST	687,8	20,06	21,72	
SEPTEMBRIE	346,6	20,58	20,76	
OCTOMBRIE	282,9	7,18	20,16	
NOIEMBRIE	267,84	13,74	24,96	
DECEMBRIE	266,9	15	19,08	
<b>TOTAL</b>	<b>4.142,44</b>	<b>189,41</b>	<b>265,48</b>	<b>4.597,33</b>

**2020 PERSOANE FIZICE**

	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL	
IANUARIE	255,24	12,8	38,24	
FEBRUARIE	233,06	9,86	20,2	
MARTIE	281,64	16,08	56,5	
APRILIE	277,72	16,73	50,48	
MAI	336,02	33,03	61,46	
IUNIE	469,74	43,84	48,7	
IULIE	572,22	32,8	35,04	
AUGUST	666,1	24,3	29,12	
SEPTEMBRIE	349,42	26,64	35,98	
OCTOMBRIE	255,72	20,32	49,82	
NOIEMBRIE	273,52	25	44,92	
DECEMBRIE	299,84	22,1	35,84	
<b>TOTAL</b>	<b>4.270,24</b>	<b>283,50</b>	<b>506,30</b>	<b>5.060,04</b>



**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL CONSTANȚA**  
**ORAȘUL EFORIE**

Din punct de vedere al costurilor, situația se prezintă după cum urmează:

Anul	CANTITATE (tone)			TOTAL
	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL	
2019	4.142,44	189,41	256,48	4.588,33
2020	4.270,24	283,50	506,30	5.060,04
VALOARE (lei/tona)				
2019	336,493	832,703	323,345	
2020	336,493	832,703	323,345	
TOTAL VALOARE (fara TVA)				
2019	1.393.902,06 lei	157.722,28 lei	82.931,53 lei	1.634.555,86 lei
2020	1.436.905,87 lei	236.071,30 lei	163.709,57 lei	1.836.686,74 lei
TVA (19%)				
2019	264.841,39 lei	29.967,23 lei	15.756,99 lei	310.565,61 lei
2020	273.012,11 lei	44.853,55 lei	31.104,82 lei	348.970,48 lei
TOTAL (inclusiv TVA)				
2019	1.658.743,45 lei	187.689,51 lei	98.688,52 lei	1.945.121,48 lei
2020	1.709.917,98 lei	280.924,85 lei	194.814,39 lei	2.185.657,22 lei

Menționăm că în anul 2022 este posibil ca suma totală să se majoreze urmare a unor taxe suplimentare practicate la momentul depunerii gunoiului la punctul de colectare (Ordinul Ministerului Mediului nr. 149/2019 – taxa de economie circulară pentru deșeuri municipale).

Diferențele între taxa de habitat colectată și costul efectiv al colectării și transportului gunoiului, sume suportate de la bugetul local al orașului Eforie sunt:

ANUL	Cost total	Taxa habitat încasată	Diferența
2019	1.945.121,48 lei	561.650,00	1.383.471,48
2020	2.185.657,22 lei	620.919,00	1.564.738,22
<b>TOTAL</b>	<b>4.130.778,70 lei</b>	<b>1.182.569,00</b>	<b>2.948.209,70</b>

In concluzie, de la bugetul local al orașului Eforie s-a achitat suma **de 2.948.209,70 lei**, sumă ce ar fi trebuit să fie achitată de către persoanele fizice sub forma taxei de habitat.

Pentru anul 2022 m-am rezumat la aceleasi cantități din 2020.



**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL CONSTANȚA**  
**ORAȘUL EFORIE**

Estimarea pentru 2022 se prezintă după cum urmează:

	CANTITATE (tone)			TOTAL
	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL	
2021	4.300,00	300,00	750,00	5.350,00
2022	4.300,00	300,00	750,00	5.350,00
VALOARE (lei/tona)				
2021	336,493	832,703	323,345	
2022	336,493	832,703	323,345	
TOTAL VALOARE (fara TVA)				
2021	1.446.919,90 lei	249.810,90 lei	242.508,75 lei	1.939.239,55 lei
2022	1.446.919,90 lei	249.810,90 lei	242.508,75 lei	1.939.239,55 lei
TVA (19%)				
2021	274.914,78 lei	47.464,07 lei	46.076,66 lei	368.455,51 lei
2022	274.914,78 lei	47.464,07 lei	46.076,66 lei	368.455,51 lei
TOTAL (inclusiv TVA)				
2021	1.721.834,68 lei	297.274,97 lei	288.585,41 lei	2.307.695,06 lei
2022	1.721.834,68 lei	297.274,97 lei	288.585,41 lei	2.307.695,06 lei

*TAXA ASUPRA ECONOMIEI CIRCULARE - lei/to - la groapa de gunoi*

majorare 50 lei/to	267.500,00 lei	anul 2022	2.575.195,06 lei
--------------------	----------------	-----------	------------------

Raportat la total populație (SPCLEP), repartizarea costului pentru anul 2022 este:

TOTAL POPULATIE	SUMA DE INCASAT	TAXA DE HABITAT	
		lei/an/persoana	lei/luna/persoana
11.110,00	2.575.195,06 lei	231,79 lei	19,32 lei

Raportat la persoanele fizice care au depus declarații, taxa de habitat se prezintă după cum urmează:

TOTAL POPULATIE	SUMA DE INCASAT	TAXA DE HABITAT	
		lei/an/persoana	lei/luna/persoana
7000,00	2.575.195,06 lei	367,89 lei	30,66 lei



**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**

Urmare a analizei de mai sus, în mod evident, se disting două motive principale pentru care nu s-a realizat încasarea corespunzătoare a taxei de habitat (recuperarea integrală a costului):

1. Cuntumul taxei a fost subdimensionat
2. Numărul persoanelor care au achitat taxa de habitat este cu mult sub numărul persoanelor care datorează taxa (datorează taxa toate persoanele care produc gunoi).

În mod evident, contribuabilii au ales să nu declare situații conforme cu realitatea – sau au declarat pur și simplu ca nu locuiesc acolo, că este o casa de vacanță în care vin cateva zile pe an (eventual au declarat o persoana/o lună și au achitat 7,5 lei) sau au declarat ca în sezonul estival sunt „vizitați” de rude și/sau prieteni și au declarat 2-10 persoane pentru o lună sau două.

Normativele în vigoare definesc indicele de producere al gunoiului pentru o casă de odihnă ca fiind de 1,35 kg/persoană. La tarifele actuale asta înseamnă:

<i>cf. normativ</i>						
cantitate/PERS/zi	nr. zile	cant/an (kg)	cost/kg	cost gunoi	TVA	TOTAL cu TVA
1,35 kg	92	124,2	0,3365	41,79243	7,9406	<b>49,73 lei</b>
1,35 kg	122	164,7	0,3365	55,4204	10,53	<b>65,95 lei</b>

92 zile = iunie+iulie+august

122 zile = 15 zile mai+iunie+iulie+august+15zile septembrie

Realitatea este că în orașul Eforie sunt contribuabili persoane fizice care dețin imobile ce pot fi definite ca unități de cazare. În evidența noastră fiscală se identifică la acest moment un număr de 167 de persoane fizice care dețin unități de cazare - care au solicitat reducerea cu 50% la plata impozitului pe clădire pe motiv că în anul 2020 s-a desfășurat activitate mai puțin de 6 luni. Conform normativelor în vigoare, se estimează că pentru hoteluri (alte categorii), indicele de producere a gunoiului este de 0,67 Kg/camera, la care se adaugă 0,45 kh/cameră pentru o masă preparată.

În acest caz, la tarifele actuale rezultă un cost anual/cameră după cum urmează;

<i>cf. normativ</i>						
cantitate/camera/zi	nr. zile	cant/an (kg)	cost/kg	cost gunoi	tva	TOTAL cu TVA
0,67	92	61,64	0,3365	20,74143	3,9409	<b>24,68 lei</b>
0,67	122	81,74	0,3365	27,50494	5,2259	<b>32,73 lei</b>



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
ORAȘUL EFORIE

<i>cf. normativ</i>	<b>CU MASA PREPARATA</b>					
cantitate/camera/zi	nr. zile	cant/an (kg)	cost/kg	cost gunoi	tva	TOTAL cu TVA
1,12	92	103,04	0,3365	34,67224	6,5877	<b>41,26 lei</b>
1,12	122	136,64	0,3365	45,9784	8,7359	<b>54,71 lei</b>

92 zile = iunie+iulie+august

122 zile = 15 zile mai+iunie+iulie+august+15zile septembrie

Tot clădiri nerezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, mai avem în orașul Eforie **cămine de bătrâni**. La acestea, conform normativelor în vigoare, se estimează că o persoană produce 1,35 kg gunoi/zi.

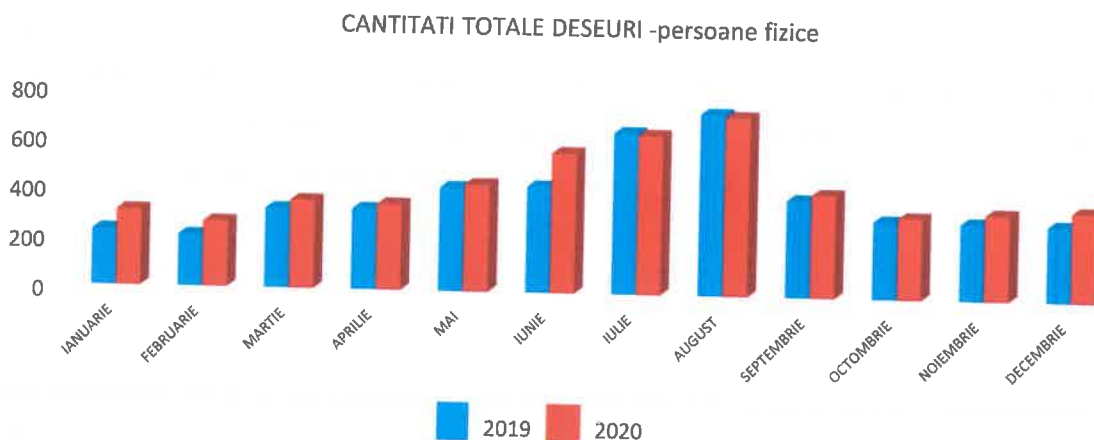
În acest caz, la tarifele actuale rezultă un cost anual după cum urmează:

<i>cf. normativ</i>	nr. zile	cant/an (kg)	cost/kg	cost gunoi	TVA	TOTAL cu TVA
1,35	365	492,75	0,3365	165,8069	31,503	<b>197,31 lei</b> pentru o persoană

ASRO (Asociația de Standardizare din România), prin SR13400/noiembrie 2016 identifică o serie de indici de producere a deșeurilor asimilabile celor menajere, diferențierea fiind în funcție de destinația clădirii: clădire administrativă sau industrială, magazin, restaurant, hotel (categoria I și sau alte categorii), motel, școală, cămin de bătrâni, casă de odihnă etc.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, face diferențierea între clădirea rezidențială și clădirea nerezidențială atunci când calculăm impozitul pe clădire.

Dacă urmărim cantitățile de gunoi produse într-un an calendaristic, este evident faptul că pe durata sezonului estival cantitatea crește, vârful fiind lunile iulie și august:





Dacă ar fi să ne raportăm strict la populație și să păstrăm modalitatea de așezare a taxei de habitat, am creat simulări ale cuantumului taxei ce ar fi trebui aplicate în 2019 și 2020 și o estimare pentru 2022.

Practic, analizând care ar fi chetluelile calculate conform normativului dar și cantitățile de deșeuri, sunt evidente următoarele concluzii:

**1. Cu privire la gunoiul rezidual**

Reprezintă aprox. 90% din total gunoi colectat în 2019 și 84% în 2020. Este o îmbunătățire însă procentul de gunoi reciclabil și biodegradabil este încă mare. Aici va trebui intervenit - ar trebui să ajungă la valori mult mai mici. (Prima țintă este de 65% reciclare până în 2030 cu țintă intermediară de 60% până în 2025). La nivel de gunoi rezidual ar rezulta o cantitate de aprox. 360kg /cap locuitor în 2019 și 370kg/ cap locuitor în 2020 (adică în medie 30 kg gunoi pe luna de cetatean). Media în România este de sub 300 kg/cap de locuitor pe an (ex București este de aprox. 260 kg); Dealtfel, conform normativelor cantitatea de gunoi per cap per zi este de 0.8kg din care 33% reciclabil, 45% biodegradabil, diferența de depozitare; Deci tintele de gunoi reciclabil ar trebui să ajungă până în 70 kg per cap locuitor pe an.

**În cazul orașului Eforie este evident că, cantitatea de gunoi generată per cap de locuitor este cu cel puțin 35-40% mai mare decât media la nivelul țării.** (în condițiile în care am luat în considerare o populație de 11.100 locuitori – nu cei aprox. 6000 care s-au declarat ca și plătitori). Diferența provine din gunoi “nedeclarat” rezultat din colectarea de la imobile cu funcțiuni de pensiune și care cazează turiști în timpul anului.

**2. Cu privire la gunoiul reciclabil**

Cel reciclabil (mai ales că a crescut în ultimii doi ani ca și cantitate și va crește în continuare) reprezintă cam 15% din total gunoi. O parte din acest gunoi se întoarce sub forma de venit înapoi la primărie conform prevederilor legale (există un cu OIREP)

**3. Cu privire la gunoiul biodegradabil**

Costul de colectare este în marja, există și perspectiva proiectelor europene pentru achiziționarea de utilaje pentru compost și utilizarea compostului, autoritatea locală are în vedere asemenea proiecte viitoare.

Ca o rezultată a celor mai sus expuse, principalul cost ce trebuie acoperit este acela al gunoiului rezidual, și asta în condițiile în care avem persoane care nu achită taxa de habitat (atât locuitori nedeclarați cât și turiști)

În tabelul 1 este prezentată simularea de taxa de habitat, calculată raportat la populația din baza de date SPCLEP și raportată la numărul de persoane care au depus declarații de impunere conform HCL nr. 3/2019. Estimarea pentru 2022, este în Tabelul 2.

Astfel, propunerea pentru 2022 este ca taxa de habitat să fie colectată de la numărul de persoane existent în baza de date a SPCLEP Eforie (toți locuitorii achită taxa de habitat) la care să se adauge persoanele „sezoniere”. Propunem cuantumul taxei la suma de 15 lei/lună/persoană.

**DIRECTOR ECONOMIC**  
Alina Elena OPREA

**ADMINISTRATOR PUBLIC**  
Viorica GRECEANU

## SITUATIE CENTRALIZATA SALUBRITATE ORASUL EFORIE

### 2019 PERSOANE FIZICE

	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL
IANUARIE	221,46	3,1	
FEBRUARIE	193,78	4,96	8,64
MARTIE	265,42	14,9	38,92
APRILIE	280,02	14,22	28,86
MAI	354,18	22,44	38,82
IUNIE	370,6	28,31	25,34
IULIE	604,94	24,92	18,22
AUGUST	687,8	20,06	21,72
SEPTEMBRIE	346,6	20,58	20,76
OCTOMBRIE	282,9	7,18	20,16
NOIEMBRIE	267,84	13,74	24,96
DECEMBRIE	266,9	15	19,08
<b>TOTAL</b>	<b>4.142,44</b>	<b>189,41</b>	<b>265,48</b>

**4.597,33**

### AG ECONOMICI

REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL
90,56		
85,14		
99,62		
123,42	1,32	
160,22	0,22	
399,66	0,95	
768,5	2,04	
972,7	1,08	
404,02	1,08	
206,02	0,44	
104,36		
75,92		
<b>3.490,14</b>	<b>7,13</b>	

**1.219,28**

STRADAL DESEURI COLECTATE
40,08
75,2
61,86
53,74
80,52
131,8
243,32
195,74
75,12
63,98
106,8
91,12
<b>1.219,28</b>

### 2020 PERSOANE FIZICE

	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL
IANUARIE	255,24	12,8	38,24
FEBRUARIE	233,06	9,86	20,2
MARTIE	281,64	16,08	56,5
APRILIE	277,72	16,73	50,48
MAI	336,02	33,03	61,46
IUNIE	469,74	43,84	48,7
IULIE	572,22	32,8	35,04
AUGUST	666,1	24,3	29,12
SEPTEMBRIE	349,42	26,64	35,98
OCTOMBRIE	255,72	20,32	49,82
NOIEMBRIE	273,52	25	44,92
DECEMBRIE	299,84	22,1	35,84
<b>TOTAL</b>	<b>4.270,24</b>	<b>283,50</b>	<b>506,30</b>

**5.060,04**

### AG ECONOMICI

REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL
67,66		
67,46		
67,66		
67,66	1,15	
36	1,21	
180,96		4,8
636,24		14,7
729,5		
321,48	2,18	
112,4		
54,9	0,44	0,3
14,8		
<b>2.356,72</b>		

**1.252,60**

STRADAL DESEURI COLECTATE
39,64
62,02
133,8
130,38
73,94
106,7
138,02
151,5
99,16
83,02
95,44
138,98
<b>1.252,60</b>





**2020 PERSOANE FIZICE**

2020	cantitate			total/luna	persoane fizice		DECLARATII			
	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL		SPCLEP	taxa/luna	extrasezon	sezon	total declarat	taxa/luna
IANUARIE	255,24	12,8	38,24	129.602,64 lei	11.085	11,69 lei	7.000	0	7.000	18,51 lei
FEBRUARIE	233,06	9,86	20,2	110.866,44 lei	11.085	10,00 lei	7.000	0	7.000	15,84 lei
MARTIE	281,64	16,08	56,5	150.450,21 lei	11.085	13,57 lei	7.000	0	7.000	21,49 lei
APRILIE	277,72	16,73	50,48	147.208,25 lei	11.085	13,28 lei	7.000	0	7.000	21,03 lei
MAI	336,02	33,03	61,46	190.929,96 lei	11.085	17,22 lei	7.000	0	7.000	27,28 lei
IUNIE	469,74	43,84	48,7	250.277,02 lei	11.085	22,58 lei	7.000	5.000	12.000	20,86 lei
IULIE	572,22	32,8	35,04	275.116,92 lei	11.085	24,82 lei	7.000	5.000	12.000	22,93 lei
AUGUST	666,1	24,3	29,12	302.008,29 lei	11.085	27,24 lei	7.000	0	7.000	43,14 lei
SEPTEMBRIE	349,42	26,64	35,98	180.159,51 lei	11.085	16,25 lei	7.000	0	7.000	25,74 lei
OCTOMBRIE	255,72	20,32	49,82	141.702,30 lei	11.085	12,78 lei	7.000	0	7.000	20,24 lei
NOIEMBRIE	273,52	25	44,92	151.581,96 lei	11.085	13,67 lei	7.000	0	7.000	21,65 lei
DECEMBRIE	299,84	22,1	35,84	155.753,72 lei	11.085	14,05 lei	7.000	0	7.000	22,25 lei
<b>TOTAL</b>	<b>4.270,24</b>	<b>283,50</b>	<b>506,30</b>	<b>2.185.657,22 lei</b>	<b>total an</b>	<b>197,17 lei</b>			<b>total an</b>	<b>280,96 lei</b>
		5.060,04			<b>media/12 luni</b>	<b>16,43 lei</b>			<b>media/12 luni</b>	<b>23,41 lei</b>

Tabelul nr. 2

2022	cantitate (to)			tot. to		cost/to			persoane fizice			PF +DECLARATII sezon				
	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL	REZIDUAL	RECICLABIL	BIODEGRADABIL	SPCLEP	taxa/luna	extrasezon	sezon	total declarat	taxa/luna	
LUNA																
JANUARIE	255,24	12,8	38,24	306,28	832,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	13,04 lei	11.110	0	11.110	13,04 lei	
FEBRUARIE	233,06	9,86	20,2	263,12	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	11,16 lei	11.110	0	11.110	11,16 lei	
MARTIE	281,64	16,08	56,5	354,22	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	15,14 lei	11.110	0	11.110	15,14 lei	
APRILIE	277,72	16,73	50,48	344,93	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	14,80 lei	11.110	0	11.110	14,80 lei	
MAI	336,02	33,03	61,46	430,51	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	19,12 lei	11.110	0	11.110	19,12 lei	
IUNIE	469,74	43,84	48,7	562,28	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	25,06 lei	11.110	5.000	16.110	17,28 lei	
IULIE	572,22	32,8	35,04	640,06	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	27,64 lei	11.110	10.000	21.110	14,55 lei	
AUGUST	666,1	24,3	29,12	719,52	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	30,42 lei	11.110	10.000	21.110	16,01 lei	
SEPTEMBR	349,42	26,64	35,98	412,04	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	18,07 lei	11.110	3.000	14.110	14,23 lei	
OCTOMBR	255,72	20,32	49,82	325,86	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	14,22 lei	11.110	0	11.110	14,22 lei	
NOIEMBRI	273,52	25	44,92	343,44	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	15,19 lei	11.110	0	11.110	15,19 lei	
DECEMBRI	299,84	22,1	35,84	357,78	336,493	323,345	336,493	832,703	323,345	11.110	15,63 lei	11.110	0	11.110	15,63 lei	
<b>TOTAL</b>	<b>4.270,24</b>	<b>283,50</b>	<b>506,30</b>	<b>5.060,04</b>						<b>total an</b>	<b>219,50 lei</b>			<b>total an</b>	<b>180,38 lei</b>	
										<b>media/12</b>	<b>18,29 lei</b>			<b>media/12 luni</b>	<b>15,03 lei</b>	



**R O M Â N I A**  
**J U D E Ţ U L C O N S T A Ţ A**  
**O R A Ş U L E F O R I E**  
**S E R V I C I U L J U R I D I C , C O N T E N C I O S A D M I N I S T R A T I V**  
**Ş I A S I S T E N Ţ Ă S O C I A L Ă**

---

RAPORT DE SPECIALITATE AL  
SERVICIULUI JURIDIC

La proiectul de hotarare privind *actualizarea nivelului taxei speciale "Taxei de Habitat" pentru anul*  
*2022*

*Avand in vedere solicitarea initiatorului*

Avand in vedere

- Prevederile art. 129 alin. 2 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ consideram ca proiectul de hotarare **se incadreaza in prevederile legale mai sus mentionate respectiv art 129 alin.2 lit. b din OUG 57/2019** privind Codul Administrativ Consiliul local are atributii privind "*privind strategiile de dezvoltare economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale*", apreciem ca se impune supunerii aprobarii Consiliului Local al Orasului Eforie.

Deasemenea, proiectul intruneste condițiile de forma cerute de lege pentru a-1 supune dezbaterii Consiliului Local al Orașului Eforie.

Se învederează totuși Consiliului local prevederile art. 240 alin. (2) teza I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, unde legiuitorul a hotărât că: "*Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, respectiv executive...*"

ŞEF SERVICIU JURIDIC, CONTENCIOS ADMINISTRATIV  
ŞI ASISTENŢĂ SOCIALĂ

BUCUREȘTEANU Alexandru