



PROIECT DE HOTARARE

privind rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al orașului Eforie

Primarul orașului Eforie
având în vedere:

- Prevederile Legii finanțelor publice locale nr. 273/2006, actualizată;
- Prevederile OG nr. 63/2010 pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare;
- HCL nr. 26 / 11.02.2022 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al orașului Eforie pentru exercițiul financiar 2022;
- Raportul de specialitate al Serviciului Juridic, Contencios Administrativ și Asistența Socială;
- Raportul compartimentului de specialitate;
- Referatul de aprobare al Primarului orașului Eforie
- Citația emisă de Curtea de Apel București în Dosarul nr. 6849/2/2022;
- Citația emisă de Curtea de Apel București în Dosarul nr. 7005/2/2022;

În temeiul prevederilor art. 129 și art. 136 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, propun spre aprobare prezentul

PROIECT DE HOTARARE

Art. 1. Se aprobă rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al Orașului Eforie pentru anul 2022, conform anexei nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de Primarul orașului Eforie prin aparatul de specialitate.

Art. 3. Prezenta hotărâre va fi comunicată autorităților, instituțiilor și persoanelor interesate prin grija secretarului general al orașului Eforie.

PRIMAR

Robert Nicolae ȘERBAN

DIRECTOR EXECUTIV
Direcția Economică
Alina-Elena OPREA



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A
O R A Ş U L E F O R I E

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de Hotărâre
privind rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al orașului Eforie

Prin HCL nr. 26 / 11.02.2022 Consiliul Local Eforie a aprobat bugetul de venituri și cheltuieli al orașului Eforie pentru exercițiul financiar 2022.

Având în vedere faptul că pe rolul Curții de Apel București există dosarele civile nr. :

1. 6849/2/2022 având ca obiect suspendarea efectelor actului administrativ - Nota de neconformitate SVAPCI 99855/14.10.2020 emisa de MINISTERUL DEZVOLTARII REGIONALE, ADMINISTRATIEI PUBLICE SI FONDURILOR EUROPENE - DIRECTIA GENERALA PROGRAMUL OPERATIONAL REGIONAL prin care s-a dispus aplicarea de reduceri procentuale, dosar în care instanța solicită consemnarea de către UAT Eforie a unei cauțiuni în cuantum de 2 % din valoarea corecției, respectiv suma 92.010 lei, conform prevederilor OUG nr. 66/2011 *privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;*
2. 7005/2/2022; având ca obiect – suspendarea efectelor actului administrativ - Nota de neconformitate SVAPCI 125841/18.08.2020 emisa de MINISTERUL DEZVOLTARII REGIONALE, ADMINISTRATIEI PUBLICE SI FONDURILOR EUROPENE - DIRECTIA GENERALA PROGRAMUL OPERATIONAL REGIONAL prin care s-a dispus aplicarea de reduceri procentuale, dosar în care instanța solicită consemnarea de către UAT Eforie a unei cauțiuni în cuantum de 3 % din valoarea corecției, conform prevederilor OUG nr. 66/2011 *privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.*

Astfel, având în vedere cele de mai sus, supun aprobării Consiliului Local al Orașului Eforie prezentul Proiectul de Hotărâre privind rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al orașului Eforie.

PRIMAR
Robert-Nicolae ȘERBAN

Întocmit / Redactat
DIRECTOR EXECUTIV
Direcția Economică
Alina-Elena OPREA

RAPORT
LA PROIECTUL DE HOTARARE
PRIVIND RECTIFICAREA BUGETULUI DE VENITURI SI CHELTUIELI
AL ORASULUI EFORIE

Avand in vedere faptul ca, pana la momentul actual , unele venituri proprii au depasit previziunile, supunem spre aprobarea Consiliului Local al Orasului Eforie rectificarea bugetului de venituri al Orasului Eforie , prin majorarea conturilor de venituri cu urmatoarele sume:

- *Suma de 230 000 lei in contul 21390207 – sume incasate din venituri din vanzarea unor bunuri apartinand domeniului privat al unitatilor administrativ teritoriale*
- *Suma de 815 079 lei in contul 21040201 – Cote defalcate din impozitul pe venit*

Corespondenta pe partea de cheltuieli a **sectiunii de dezvoltare** a bugetului local fiind urmatoarea:

- **230 000 lei** in capitolul bugetar 70.02.50 – art.58.01.03 –sume reprezentand cautiuni :
 - In dosarul 7005/2/2022 - 3% din valoarea corectiei in cazul Notei de Neconformitate SVAPCI 125841/18.08.2020 emisa de Ministerul Dezvoltarii Regionale, Administratiei Publice si Fondurilor Europene-Directia Generala Programul Operational Regional
 - In dosarul 6849/2/2022 - 2% din valoarea corectiei in cazul Notei de Neconformitate SVAPCI 99855/14.10.2020 emisa de Ministerul Dezvoltarii Regionale, Administratiei Publice si Fondurilor Europene-Directia Generala Programul Operational Regional

Corespondenta pe partea de cheltuieli a **sectiunii de functionare** a bugetului local fiind urmatoarea:

- **100 000 lei** in capitolul 55.02 capitolul 55 Tranzactii privind datoria publica si imprumuturi – art.30.01.01 Dobanzi – avand in vedere evolutia indicelui Robor3M
- **300 000 lei** in capitolul 70.02.50 – art.20 Cheltuieli materiale
- **415 079 lei** in capitolul 74.02.05.01 Salubriate – art. 20 Cheltuieli materiale

DIRECTOR EXECUTIV DIRECTIA ECONOMICA

Alina Elena Oprea



ROMÂNIA
CURTEA DE APEL BUCUREȘTI
SPLAIUL INDEPENDENȚEI NR.5, SECTOR 4
BUCUREȘTI, COD POSTAL 050091
SECȚIA A IX-A CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
Camera E68-Istrate Micescu

Judec

JUDEȚUL CONSTANȚA		
Primăria Orașului EFORIE		
INTRARE	Nr.	26729
IEȘIRE		
Ziua	Luna	Anul
10	10	2022

Destinatar:
UAT ORAȘUL EFORIE
EFORIE SUD, STR. PROGRESULUI,
nr. 1 județul CONSTANȚA

11.10.2022
100 P. 105
- cu SAEP pt
conținutul

conținutul

DOSARUL NR. 7005/2/2022

Materia: Contencios administrativ și fiscal
Stadiul procesual al dosarului: Fond
Obiectul dosarului: suspendare executare act
administrativ Nota de neconformitate nr. SVAPCI
125841/18.08.2020

CITAȚIE
emisă la 06 Octombrie 2022

Stimată doamnă/Stimate domn,

Sunteți chemat în această instanță, camera E68-Istrate Micescu, Complet 9-completul 6 fond, în data de 18 Octombrie 2022, ora 12:00 în calitate de **reclamant**, în proces cu **MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI** în calitate de pârât.

În caz de neprezentare a partilor, se va putea trimite un înscris, judecata urmând a se face în lipsă.

-Aveți obligația de a depune dovada consemnării unei cauțiuni în cuantum de 3% din suma contestată.

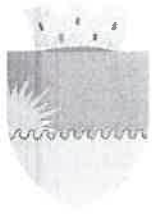
Prin înmânarea citației, sub semnătură de primire, personal ori prin reprezentant legal sau convențional ori prin funcționarul sau persoana însărcinată cu primirea corespondenței pentru un termen de judecată, cel citat este prezumat că are în cunoștință și termenele de judecată ulterioare aceluia pentru care citația i-a fost înmănată.

L.S. PRESEDINTE
(stampila)



Grefier,

[Signature]



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A
O R A Ş U L E F O R I E
S E R V I C I U L J U R I D I C , C O N T E N C I O S A D M I N I S T R A T I V
Ş I A S I S T E N Ţ Ă S O C I A L A

Nr. înreg. 26947/12.10.2022

CĂTRE,
DIRECTIA ECONOMICA

Ref. Dosar nr. **7005/2/2022**

În contradictoriu cu: MLPAD

Obiect: suspendare act – nota neconformitate 125841/18.08.2020

Termen: 18.10.2022

Prin dosarul civil cu nr. de mai sus, UAT Eforie a solicitat instantei – suspendarea efectelor actului administrativ - Nota de neconformitate SVAPCI 125841/18.08.2020 emisa de MINISTERUL DEZVOLTARII REGIONALE, ADMINISTRATIEI PUBLICE SI FONDURILOR EUROPENE - DIRECTIA GENERALA PROGRAMUL OPERATIONAL REGIONAL prin care s-a dispus aplicarea de reduceri procentuale, dosar în care instanța solicită consemnarea de către UAT Eforie a unei cautiuni în cuantum de 3 % din valoarea corectiei, conform prevederilor OUG nr. 66/2011 *privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.*

Vă solicităm să ne înaintați ordinul de plata după achitare.

Vă mulțumim pentru colaborare.

ȘEF SERVICIU JURIDIC CONTENCIOS ADMINISTRATIV
ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ,

BUCUREȘTEANU Alexandru

NOTĂ DE NECONFORMITATE

Aprobat,
Luiza Nicoleta RADU
Şef AM POR

Programul Operațional Regional 2014-2020

Axa prioritară/DMI - 13. "Sprijinirea regenerării orașelor mici și mijlocii"/13.1 Îmbunătățirea calității vieții a populației în orașele mici și mijlocii din România.

Cod Proiect: 125841

Titlu Proiect: INFIINTAREA CENTRULUI DE EXCELENTA – CARMEN SYLVA -- PENTRU SERVICII EDUCATIONALE, CULTURALE SI RECREATIVE INTEGRATE SI IMBUNATATIREA SPATIILOR PUBLICE URBANE IN EFORIE SUD.

Denumire Beneficiar: Unitatea Administrativ Teritoriala Oras Eforie.

Urmare a verificării procedurii de achiziție publică pentru atribuirea contractului de servicii de proiectare si executie lucrari, am constatat **neconformități** față de prevederile legislației privind achizițiile publice, aplicabilă la data desfașurării procedurii.

Totodată, în urma verificărilor efectuate, **nu am constatat** existența vreunui conflict de interese privind atribuirea acestor contracte.

Detalii privind procedura de atribuire verificată sunt prezentate în tabelul următor.

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
1	Nr/ data Contract	86086/25.06.2019
2	Contractor	Asocierea SC Proplast Medi SRL; SC AMG Lorem Consult SRL; SC Asfalt Dobrogea SRL
3	ID contract (generat de MySMIS):	10642092; ID FO : 3903215307; 10642097; ID FO : 4211565492
4	Tip contract	Servicii de proiectare si executie lucrari
5	Tip achizitie	Licitatie deschisa
6	Nr. anunt/ invitatie de participare SEAP	CN1010305
7	Data anunt/ invitatie	27.03.2019
8	Data limita depunere oferte	03.05.2019
9	Termene (nr. zile)	36 zile
10	Valoarea estimata	18.344.950,81 lei
11	Valoarea atribuita (fara TVA)	18.344.400,00 lei
12	Valoarea atribuita (cu TVA)	21.829.836,00 lei
13	Valoare atribuită/ valoare estimată (%)	99,99 %
14	Criteriu de atribuire	Cel mai bun raport calitate-pret
15	Nr. oferte primite	1
16	Nr. oferte acceptabile și conforme	1
17	Decizie CNSC	Nu este cazul
18	Hotărâre Tribunal/ Decizie Curte de Apel	Nu este cazul
19	% corecție financiara	25%
20	Valoare corecție	4.586.100,00 lei

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
21	<p>Încadrare în OUG 66/2011:</p> <p>a) a) conform Anexa 1 la HG 519/2014, cu valabilitate până în data de 23.12.2019;</p> <p>b) conform, Anexa 2 la HG 519/2014, după data de 24.12.2019.</p>	<p>Pct. 1 – litera A, Anuntul de Participare si Documentația de Atribuire, Partea I din HG 519/2014</p> <p>Pct. 2 – litera A, Anuntul de Participare si Documentația de Atribuire, Partea I din HG 519/2014</p>
22	<p>Descrierea pe scurt a modului în care a fost încălcată legislația</p>	<p>Nepublicarea anunțului de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE)</p> <p>Autoritatea contractantă a lansat în SEAP procedura de licitație deschisă privind atribuirea contractului de servicii de proiectare și execuție lucrări fără a publica și în JOUE anunț de participare, nerespectându-se principiul transparenței.</p> <p>Din analiza documentelor ce au stat la baza atribuirii contractului mai sus menționat se constată următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • în conformitate cu Programul Anual al Achizițiilor Publice aferent anului 2019, inclus în dosarul achiziției, Autoritatea contractantă a estimat atribuirea a 2 contracte, în decursul aceluși an, finanțate din fonduri nerambursabile, având ca obiect servicii de proiectare și execuție lucrări, valoarea estimată cumulată a acestora fiind de 44.572.680,09 lei cu TVA, respectiv: <ol style="list-style-type: none"> 1. în cadrul proiectului cod SMIS 125841 cu o valoare estimată de 22.279.306,43 lei cu TVA – poziția 5; 2. în cadrul proiectului cod SMIS 125840 cu o valoare estimată de 22.293.373,66 lei cu TVA - poziția 5; rezultând astfel o valoare care depășește pragul valoric prevăzut la art. 7.1. alin. (1) litera b¹) din Legea 98/2016. <p>Se constată faptul că la data desfășurării procedurii de achiziție pentru serviciile de proiectare și execuție lucrări, cererile de finanțare aferente proiectelor cod SMIS 125841 și cod SMIS 125840 nu erau semnate. Acestea fiind la nivel de estimare a necesităților.</p> <p>Cu toate acestea, având în vedere că, estimarea se face la momentul lansării procedurii de achiziție (chiar și prin prevederea în documente a unor clause suspensive), iar în PAP sunt prevăzute cele 2 necesități, autoritatea avea obligația să se raporteze la prevederile art. 17, alin 2 din HG 395/2016, respectiv:</p> <p>(1) Autoritatea contractantă alege procedura de atribuire în funcție de următoarele aspecte:</p> <p>a) valoarea estimată a achiziției;</p> <p>b) complexitatea contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit;</p> <p>c) îndeplinirea condițiilor specifice de aplicare a anumitor proceduri de atribuire.</p> <p><u>(2) În aplicarea art. 11 alin. (2) din Lege, autoritatea contractantă are obligația ca, la alegerea procedurii de atribuire, să se raporteze la valoarea estimată a produselor, serviciilor și lucrărilor care sunt considerate similare în condițiile de la alin. (1).</u></p> <p>Astfel, din documentele aflate în dosarul achiziției, respectiv anunțul de participare nr. CN1010305/27.03.2019, se constată faptul că autoritatea contractantă a transmis anunțul de participare doar în SEAP, acesta nefiind publicat și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE, OJ, OJEU).</p>

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
		<ul style="list-style-type: none"> • In conformitate cu extrasul din manualul de utilizare SEAP (pentru autoritati contractante), disponibil la adresa http://www.e-licitatie.ro/public/userManual/SEAPUserGuide_ContractingAuthority.pdf: "Daca valoarea estimata a contractului, definita in sectiunea II, depaseste pragul necesar publicarii la OJ, bifa <Trimitere la OJ> va fi marcata automat de sistem. (...)Daca anuntul de participare este destinat publicarii in Jurnalul Oficial, fie datorita valorii acestuia, fie prin vointa autoritatii contractante, acest lucru va fi semnalat prin mesajul <anuntul va fi transmis catre OJEU afisat in toate sectiunile formularului>." • Obligatia de a asigura publicitatea in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la atribuirea contractelor de achizitie publica/acordurilor-cadru prin aplicarea procedurii de licitatie deschisa rezulta cu evidenta din prevederile Directivei 24/2014/UE. Astfel, potrivit art. 49 din Directiva europeana ante-mentionata, <u>"Anunturile de participare se utilizeaza ca mijloc de invitatie la procedura concurentiala de ofertare pentru toate procedurile [...]"</u> si se publica in conformitate cu art. 51", iar art. 51 din directiva stipuleaza ca „anunturile mentionate la articolele 48, 49 si 50 se elaboreaza, se transmit prin mijloace electronice Oficiului pentru Publicatii al Uniunii Europene si se publica in conformitate cu anexa VIII [...]” <p>Pe cale de consecinta, avand in vedere ca valoarea totala estimata a serviciilor similare prevazute a fi achizitionate la nivelul anului 2019 este de licitatie deschisa, iar valoarea pragului implica in mod obligatoriu publicarea anuntului de participare in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, chiar daca achizitiile in cauza se fac prinintermediul mai multor proceduri de licitatie deschisa, raportarea se face tot timpul la valoarea totala a pragului prevazut la art.7 alin. (1) din Legea 98/2016.</p> <p>De asemenea, a fost luat în considerare și punctul de vedere ANAP nr. 8897/28.06.2018 transmis Ministerului Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice unde se mentioneaza ca „in contextul aparitiei noului pachet legislativ in domeniul achizitiilor publice (la nivelul anului 2016), al carui obiectiv, intre altele, il reprezinta si cresterea gradului de transparenta a achizitiilor publice, legislatia in materie prevede ca regula „publicarea anuntului de participare in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, in toate situatiile in care valoarea estimata a contractului de achizitie publica/acord-cadru este mai mare sau egala cu pragurile valorice prevazute la art. 7 alin. (1) din Legea 98/2016” (art. 144 alin. (2) din Legea 98/2016).</p> <p>... Unul dintre cele mai critice aspecte discutate cu auditorii Comisiei Europene este cel privind divizarea artificiala a contractelor de achizitie publica, in special in relatie cu publicarea anunturilor aferente Jurnalului Oficial al Uniunii Europene.” In continuare se mentioneaza ca pentru aceste situatii au fost identificate cateva cazuri posibile, in sa relevant pentru procedura analizata este urmatorul:</p> <p>- Doua sau mai multe contracte de achizitii situate sub prag, divizate artificial, care cumulativ depasesc pragul de publicare in JOUE, reprezinta o situatie de divizare artificiala care atrage corectii financiare asupra ambelor/tuturor contractelor.</p>

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
		<p>In cadrul aceluasi raspuns s-a stabilit ca daca valoarea estimata a achizitiei, calculata conform regulilor de estimare in vederea alegerii procedurii de atribuire prevazute la capitolul II sectiunea II din HG 395/2016, este licitatie deschisa, iar valoarea pragului implica in mod obligatoriu publicarea anuntului de participare in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, chiar daca achizitiile in cauza se fac cu valori mai mici decat valoarea pragului prevazut la art. 7 alin. 1 din Legea 98/2016, precizam ca publicarea in JOUE este obligatorie pentru toate anunturile de participare corespunzatoare fiecaruia dintre aceste contracte, tocmai datorita faptului ca valoarea totala estimata a achizitiei este peste pragul stabilit de lege pentru publicarea anuntului de participare in JOUE.</p> <p>Procedura de achiziție a fost încheiată cu nerespectarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea 98/2016, Art. 144. — (2) Publicarea anuntului de participare in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatoriu este obligatoriu in toate situatiile in care valoarea estimata a contractului de achizitie publica/acordului – cadru este mai mare sau egala cu pragurile valorice prevazute la art. 7 alin. (1). - Legea 98/2016, Art. 11 - (2) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de prezenta lege. <p>Pentru abaterea constatata este aplicabila o reducere procentuala, in conformitate cu Anexa1 la HG nr. 519/2014 (privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute in anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare) Partea 1- ACHIZITII PUBLICE, litera A, ANUNTUL DE PARTICIPARE SI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE, punctul 1 - <i>Nepublicarea unui anunț de participare</i> si pct. 2 – <i>Divizarea artificiala a contractelor de lucrari/produse/servicii. Anuntul de participare nu a fost publicat in conformitate cu regulile aplicabile</i> (de exemplu publicarea in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) atunci cand aceasta este prevazuta in directive/ legislatia nationala): 100% din valoarea contractului. Corectia poate fi redusa la 25% daca publicarea unui anunt de participare este prevazuta in directive si acest anunt nu a fost publicat in JOUE, dar au fost publicate suficiente informatii care pot garanta ca o intreprindere situata intr-un alt Stat Membru poate avea acces la informatiile relevante privind procedura de achizitie publica respectiva, inainte ca aceasta procedura sa fie atribuita, astfel ca aceasta intreprindere sa fie in masura sa prezinte o oferta sau sa-si manifeste interesul in vederea obtinerii acestui contract. In practica aceasta inseamna fie ca anuntul de participare a fost publicat la nivel national, fie ca normele de baza privind publicarea unui anunt de participare au fost respectate.</p> <p><i>Astfel, in conformitate cu HG 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare, Partea 1. Achiziții publice, litera A, secțiunea ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE, punctul 1 - Nepublicarea unui anunț de participare și punctul 2 – Divizarea artificiala a contractelor de lucrari/ produse/ servicii, se va aplica o reducere procentuala de 25% din valoarea</i></p>

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
		contractului nr. 86086/25.06.2019 semnat cu Asociera SC Proplast Medi SRL; SC AMG Lorem Consult SRL; SC Asfalt Dobrogea SRL.
23	Verificare conflict de interese (data)	18.08.2020
24	Sesizare conflict de interese / persoana	NU
25	Achizitia este conforma	NU

ROMÂNIA
CURTEA DE APEL BUCUREȘTI
SPLAIUL INDEPENDENȚEI NR.5, SECTOR 4
BUCUREȘTI, COD POSTAL 050091
SECȚIA A IX-A CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
Camera E23-Paul Negulescu

JUDEȚUL CONSTANȚA		
Primăria Orașului EFORIE		
INTRARE	Nr.	4606
IEȘIRE		
Ziua	Luna	Anul
7	10	2022

Destinatar:
UAT ORAȘUL EFORIE
EFORIE SUD, STR. PROGRESULUI,
nr. 1 județul CONSTANȚA

DOSARUL NR. 6849/2/2022
Materia: Contencios administrativ și fiscal
Stadiul procesual al dosarului: Fond
Obiectul dosarului: suspendare executare act
administrativ notei de neconformitate nr. SVA PCI
99855/14.10.2020

CITAȚIE

emisă la 07 Octombrie 2022

Stimată doamnă/Stimate domn,

Sunteți chemat în această instanță, camera E23-Paul Negulescu, Complet 9-completul 5 fond, în data de 14 Octombrie 2022, ora 12:00 în calitate de **reclamant**, în proces cu **MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI** în calitate de pârât.

În caz de neprezentare a partilor, se va putea trimite un înscris, judecata urmând a se face în lipsă.

Cu mențiunea de a înainta la dosarul cauzei **dovada consemnării cauțiunii stabilită conform art. 50 alin. 9 din OUG nr. 60/2011 de 2% din valoarea corecției, anume suma de 92010 lei.**

Prin înmânarea citației, sub semnătură de primire, personal ori prin reprezentant legal sau convențional ori prin funcționarul sau persoana însărcinată cu primirea corespondenței pentru un termen de judecată, cel citat este prezumat că are în cunoștință și termenele de judecată ulterioare aceluia pentru care citația i-a fost înmănată.

L.S. PRESEDINTE
(stampila)



Grefier,

M.A. 07.10.2022 12:48:57, nr. citatie: 1/dln 1



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L C O N S T A N Ţ A
O R A Ş U L E F O R I E
S E R V I C I U L J U R I D I C , C O N T E N C I O S A D M I N I S T R A T I V
Ş I A S I S T E N Ţ Ă S O C I A L Ă

Nr. înreg. 26947/12.10.2022

CĂTRE,
DIRECTIA ECONOMICA

Ref. Dosar nr. **6849/2/2022**

În contradictoriu cu: MLPAD

Obiect: suspendare act – nota neconformitate 99855/14.10.2020

Termen: 14.10.2022

Prin dosarul civil cu nr. de mai sus, UAT Eforie a solicitat instantei – suspendarea efectelor actului administrativ - Nota de neconformitate SVAPCI 99855/14.10.2020 emisa de MINISTERUL DEZVOLTARII REGIONALE, ADMINISTRATIEI PUBLICE SI FONDURILOR EUROPENE - DIRECTIA GENERALA PROGRAMUL OPERATIONAL REGIONAL prin care s-a dispus aplicarea de reduceri procentuale, dosar în care instanța solicită consemnarea de către UAT Eforie a unei cautiuni în cuantum de 2 % din valoarea corecției, respectiv suma de 92010 lei, conform prevederilor OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

Vă solicităm să ne înaintați ordinul de plata după achitare.

Vă mulțumim pentru colaborare.

ŞEF SERVICIU JURIDIC CONȚENCIOS ADMINISTRATIV
ŞI ASISTENŢĂ SOCIALĂ,

BUCUREȘTEANU Alexandru

NOTĂ DE NECONFORMITATE

Aprobat,
Luiza Radu
Şef AM POR

Programul Operațional Regional 2014-2020

Axa prioritară/DMI 13. Sprijinirea regenerării orașelor mici și mijlocii/ 13.1 Îmbunătățirea calității vieții a populației în orașele mici și mijlocii din România

Cod Proiect: 125840

Titlu Proiect: INFIINTAREA CENTRULUI PENTRU SERVICII CULTURALE, EDUCATIONALE SI RECREATIVE – ION MOVILA - SI IMBUNATATIREA SPATIILOR PUBLICE URBANE IN EFORIE NORD

Denumire Beneficiar: Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Eforie

Urmare a verificării procedurii de achiziție publică pentru atribuirea contractului de servicii de proiectare si executie lucrari, **am constatat neconformități** față de prevederile legislației privind achizițiile publice, aplicabilă la data desfășurării procedurii.

Totodată, în urma verificărilor efectuate, nu am constatat existenta vreunui conflict de interese privind atribuirea acestor contracte.

Detalii privind procedura de atribuire verificată sunt prezentate în tabelul următor.

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
1	Nr/ data Contract	86091/02.07.2019
2	Contractor	Asocierea SC Proplast Medi SRL; SC AMG Lorem Consult SRL; SC Asfalt Dobrogea SRL
3	ID contract (generat de MySMIS):	ID: 10648717- proiect tehnic si detalii de executie ID : 10648731- lucrari
4	Tip contract	Servicii de proiectare si executie lucrari
5	Tip achizitie	Licitatie deschisa
6	Nr. anunt/ invitatie de participare SEAP	CN1010306
7	Data anunt/ invitatie	27.03.2019
8	Data limita depunere oferte	03.05.2019
9	Termene (nr. zile)	35 zile
10	Valoarea estimata	18.402.684,53 lei
11	Valoarea atribuita (fara TVA)	18.402.000,00 lei
12	Valoarea atribuita (cu TVA)	21.898.380,00 lei
13	Valoare atribuită/ valoare estimată (%)	99,99%
14	Criteriu de atribuire	Cel mai bun raport calitate-preț

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
15	Nr. oferte primite	1
16	Nr. oferte acceptabile și conforme	1
17	Decizie CNSC	Na
18	Hotărâre Tribunal/ Decizie Curte de Apel	Na
19	% corecție financiară	25%
20	Valoare corecție	4.600.500,00 lei
21	Încadrare în OUG 66/2011	Partea 1 litera A ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE pct. 1 – Nepublicarea unui anunț de participare Partea 1 litera A ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE pct. 2 – Divizarea artificială a contractelor de lucrări / produse / servicii
22	Descrierea pe scurt a modului în care a fost încălcată legislația	<p>Autoritatea contractantă a atribuit contractul prin procedura de licitație deschisă, însă valoarea pragului implică în mod obligatoriu publicarea anunțului de participare în JOUE, chiar dacă achizițiile în cauză au valori mai mici decât pragul prevăzut la art. 7 alin. 1 din Legea 98/2016, nerespectând astfel principiul transparenței.</p> <p>Autoritatea contractantă a derulat procedura de licitație deschisă, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare cu nr. CN1010306 conform Strategiei de contractare nr. 7581/20.03.2019</p> <p>Conform Planului anual al achizițiilor publice pe 2019, autoritatea contractantă a estimat atribuirea a 2 contracte având ca obiect servicii de proiectare și execuție lucrări, în valoare cumulată de 44.572.680,09 lei fără TVA, în decursul aceluiași an, depășind astfel pragul prevăzut la art. 7.1. alin. (1) litera b¹) din Legea 98/2016, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lucrări și servicii de proiectare tehnică cu detalii de execuție pentru proiectul "Înființarea Centrului de Excelență- Carmen Sylva", valoare 22.279.306,43 lei - Lucrări și servicii de proiectare tehnică cu detalii de execuție pentru proiectul "Înființarea centrului pentru servicii culturale, educationale și recreative- Ion Movila", valoare 22.293.373,66 lei <p>Total lucrări și servicii similare= 44.572.680,09 lei</p> <p>Din documentele aflate în dosarul achiziției, se constată faptul că autoritatea contractantă a transmis spre publicare anunțul de participare doar în SEAP, acesta nefiind publicat și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE, OJ, OJEU).</p> <p>În conformitate cu extrasul din manualul de utilizare SEAP (pentru autorități contractante), disponibil la adresa http://www.e-licitatie.ro/Public/UserManual/SEAPUser_Guide_ContractingAuthority.pdf: "Dacă valoarea estimată a contractului, definită în secțiunea II, depășește pragul necesar publicării la OJ, bifa <Trimite la OJ> va fi marcată automat de sistem. (...) Dacă anunțul de participare este destinat publicării la Jurnalul Oficial, fie datorită valorii acestuia, fie prin voința autorității contractante, acest lucru va fi semnalat prin mesajul <Anunțul va fi transmis către OJEU afișat în toate secțiunile formularului>."</p> <p>Obligația de a asigura publicitatea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru prin aplicarea procedurii de licitație deschisă rezulta cu evidența din prevederile Directivei 24/2014/UE. Astfel, potrivit art. 49 din directiva europeană anterioară menționată, "<u>Anunțurile de participare se utilizează ca mijloc de invitație la procedura concurențială de ofertare pentru toate procedurile [...] și se publică în conformitate cu art. 51</u>", iar art 51 din directiva stipulează că "<u>Anunțurile menționate la art 48, 49 și 50 se elaborează, se transmit prin mijloace electronice Oficiului pentru publicatii al Uniunii Europene și se publică în conformitate cu anexa VIII [...]</u>"</p> <p>Pe cale de consecință, având în vedere că valoarea totală estimată a lucrărilor și serviciilor similare, calculată conform regulilor de estimare în vederea alegerii procedurii de atribuire prevăzute la capitolul II secțiunea II din HG</p>

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
		<p>395/2016, este de licitație deschisă, iar valoarea pragului implică în mod obligatoriu publicarea anunțului de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), chiar dacă achizițiile în cauză se fac prin intermediul mai multor proceduri de licitație deschisă cu valori mai mici decât pragul prevăzut la art.7 alin. 1 din Legea 98/2016, precizăm ca publicarea în JOUE este obligatorie pentru toate anunțurile de participare corespunzătoare fiecăruia dintre aceste contracte, tocmai datorită faptului că valoarea totală estimată a achiziției este peste pragul stabilit de lege pentru publicarea anunțului de participare în JOUE alin (1) din legea 98/2016.</p> <p>Pentru abaterile constatate este aplicabilă o reducere procentuală, în conformitate cu anexa la HG nr. 519/2014 (<i>privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare</i>) Partea I - ACHIZIȚII PUBLICE litera A ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE pct. 1 – <i>Nepublicarea unui anunț de participare. Anunțul de participare nu a fost publicat în conformitate cu regulile aplicabile (de exemplu publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) atunci când aceasta este prevăzută în directive/ legislația națională): 100% din valoarea contractului. Corecția poate fi redusă la 25% dacă publicarea unui anunț de participare este prevăzută în directive și acest anunț nu a fost publicat în JOUE, dar au fost publicate suficiente informații care pot garanta că o întreprindere situată într-un alt Stat Membru poate avea acces la informațiile relevante privind proceduru de achiziție publică respectivă, înainte ca această procedură să fie atribuită, astfel că această întreprindere să fie în măsură să prezinte o ofertă sau să-și manifeste interesul în vederea obținerii acestui contract. În practică aceasta înseamnă fie că anunțul de participare a fost publicat la nivel național (în conformitate cu legislația sau reglementările naționale aplicabile) fie că normele de bază privind publicarea unui anunț de participare au fost respectate.</i></p> <p>Au fost încălcate următoarele prevederi legale: Art. 2 din Legea 98/2016 alin (2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt: lit d) transparența;</p> <p>Art. 11 alin. (2) din Legea 98/ 2016 - Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de prezenta lege.</p> <p>Art 17 din HG 395/2016 alin (1) Autoritatea contractantă alege modalitatea de achiziție în funcție de următoarele aspecte: lit. a) valoarea estimată a tuturor achizițiilor cu același obiect sau destinate utilizării identice ori similare, ori care se adresează operatorilor economici ce desfășoară constant activități într-o piață de profil relevantă, pe care autoritatea contractantă intenționează să le atribuie în cursul unui an bugetar; alin (2) În aplicarea art. 11 alin. (2) din Lege, autoritatea contractantă are obligația ca, la alegerea modalității în care se va derula procesul de atribuire a contractului de achiziție publică, să se raporteze la valoarea estimată cumulată a produselor, serviciilor și lucrărilor care sunt considerate similare în condițiile de la alin. (1) lit. a).</p> <p>Art. 144 alin. (2) din Legea 98/2016 - Publicarea anunțului de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie în toate situațiile în care valoarea estimată a contractului de achiziție publică/acordului-cadru este mai mare sau egală cu pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1).”</p> <p>Pentru stabilirea reducerii procentuale financiare, s-a avut în vedere faptul că în speță sunt aplicabile prevederile Anexei la OUG 66/2011, Partea I, lit. A, neregulii în legătură cu anunțul de participare și documentația de atribuire Contracte a căror valoare este mai mare decât plafonul/pragul stabilit, conform legislației în vigoare privind achizițiile publice pentru care există obligativitatea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; astfel în conformitate cu prevederile legislației europene și a jurisprudenței Curții Europene de Justiție în cazul contractelor pentru care aplicarea directivelor din domeniul achizițiilor publice nu este obligatorie sau este parțial obligatorie și se constată abateri de la aplicarea prevederilor legislației naționale în domeniul achizițiilor publice autoritățile cu competențe în</p>

Nr. crt.	Detalii privind procedura de atribuire	Explicații
		<p>gestionarea fondurilor europene/structurile de control aplică reducerile procentuale/corecțiile financiare de la lit. a).</p> <p>În consecință, în speță fiind incidente prevederile OUG 66/2011, Pct. 1 – litera A, Anunțul de Participare și Documentația de Atribuire, Partea I și Pct. 2 – litera A, Anunțul de Participare și Documentația de Atribuire, Partea I, cuantumul reducerii este stabilit cu aplicarea prevederilor Anexei la HG 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare. Astfel sunt aplicabile prevederile lit. A, Partea I, nereguli în legătură cu anunțul de participare și documentația de atribuire, Contracte a căror valoare este sub plafonul/pragul stabilit, conform legislației în vigoare, pentru publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (în conformitate cu prevederile legislației europene și a jurisprudenței Curții Europene de Justiție în cazul contractelor pentru care aplicarea directivelor din domeniul achizițiilor publice nu este obligatorie sau este parțial obligatorie și se constată abateri de la aplicarea prevederilor legislației naționale în domeniul achizițiilor publice autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene/structurile de control aplică reducerile procentuale/corecțiile financiare de la lit. a).</p> <p>Având în vedere că a fost publicat un anunț de participare nr. CNI010306 /27.03.2019 în SEAP, iar perioada de publicitate a fost de 35 de zile, considerăm că s-a asigurat un grad acceptabil de transparență privind procedura de achiziție servicii de proiectare și execuție lucrări.</p> <p>În concluzie, în conformitate cu HG 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare, Partea I. Achiziții publice, litera A, secțiunea ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE, punctul 1- Nepublicarea unui anunț de participare și punctul 2- Divizarea artificială a contractelor de lucrări/produse/servicii, se va aplica o reducere procentuală de 25% din valoarea contractului nr. 86091/02.07.2019 încheiat cu Asocieria SC Proplast Medi SRL; SC AMG Lorem Consult SRL și SC Asfalt Dobrogea SRL.</p>
23	Verificare conflict de interese (data)	13.10.2020
24	Sesizare conflict de interese / persoana	NU
25	Achiziția este conformă	NU