



PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității

Primarul Orașului Eforie

Având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 13309/22.05.2023 al Direcției Economice – Biroul Executare Silită;
- Referatul de aprobare;
- prevederile art. 2, art. 3, art. 15 alin 4, art. 16-24 din H.G. nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității;
- prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor prevederile art.129, alin. (1), alin. (2) lit. d, alin. (7) lit. b și g din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre aprobare prezentul

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Art. 1. Se aprobă Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității conform *Anexei* care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, se va realiza de către Biroul Executări Silite din cadrul aparatului de specialitate al Primarului și Serviciul Poliție Locală al Orașului Eforie.

Art. 3. Prezenta hotărâre va fi comunicată instituțiilor, autorităților și persoanelor interesate prin grija secretarului general al orașului Eforie.

PRIMAR

Robert-Nicolae ȘERBAN

DIRECTOR EXECUTIV
Direcția Economică
Alina-Elena POPREA

Întocmit / Redactat
Coralia POCEA

Coralia



R O M Â N I A
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL EFORIE

ANEXA la P.H. nr./.....

**Regulament privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenziilor
contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității**

CAPITOLUL I
DISPOZIȚII GENERALE

Art.1. Sancțiunea contravențională a prestării unei activități în folosul comunității poate fi aplicată numai de către instanța de judecată.

Art. 2. Dispozițiile prezentului regulament se aplică tuturor contravenienților, persoane fizice, având domiciliul pe raza orașului Eforie, pentru care instanța de judecată a dispus prestarea unei activități în folosul comunității, ținând seama de aptitudinile fizice și psihice, precum și de nivelul pregătirii profesionale, de la caz la caz.

CAPITOLUL II
DOMENII ÎN CARE SE POT PRESTA ACTIVITĂȚI ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII

Art.3. Activitatea de executare a sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității de către contravenienții persoane fizice, se va desfășura sub îndrumarea persoanei desemnate în acest sens de Primarul Orașului Eforie, cu sprijinul Poliției Locale, în următoarele domenii și locuri :

- Întreținerea locurilor de agrement;
- Activități în folosul grădinițelor, școlilor, căminelor culturale;
- Efectuarea unor lucrări de amenajare care nu presupun muncă calificată;
- Curățarea rigolelor străzilor;
- Întreținerea și asigurarea curățeniei în zonele verzi, terenuri de sport;
- Văruirea pomilor;
- Dezăpezirea drumurilor din oraș, a trotuarelor și accesului la instituții;
- Curățarea de vegetație uscată și resturi menajere a terenurilor aflate în proprietatea orașului Eforie;
- Alte lucrări de orice fel în folosul comunității pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

CAPITOLUL III.
**EXECUTAREA SANȚIUNII CONTRAVENȚIONALE A PRESTĂRII UNEI ACTIVITĂȚI
ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII**

Art. 4. În cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, Biroul Executări Silite are obligația promovării în instanță a acțiunilor având ca obiect transformarea amenziilor contravenționale în muncă în folosul comunității.

Art. 5. Prestarea unei activități în folosul comunității se dispune de către primar (prin dispoziție scrisă și nominalizarea unui lucrător pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice), în executarea mandatului emis și comunicat de instanța de judecată împreună cu dispozitivul hotărârii.

Art. 6. În executarea mandatului, primarul stabilește, de îndată, (prin dispoziție scrisă și nominalizarea unui lucrător pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice), conținutul activității (se stabilește de reprezentantul societății în cadrul căreia se prestează munca în folosul comunității)



R O M Â N I A
JUDEȚUL CONSTANTA
ORAȘUL EFORIE

ce urmează să fie executată de persoana în cauză, condițiile în care acesta execută sancțiunea, precum și programul de lucru, notificând măsurile luate prin completarea tabelului nominal de participare la instruirea privind securitatea și sănătatea în muncă și a condiții de prezență pe baza semnăturii de luare la cunoștință de persoana care execută muncă în folosul comunității și certificată de persoana responsabilă cu supravegherea și coordonarea activității desfășurate, de unitatea la care se va presta activitatea.

Art. 7. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută după programul de muncă al contravenientului, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6-8 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore/zi.

Art. 8. Prestarea de activități în folosul comunității poate fi efectuată și de către minori cu vârsta între 16 – 18 ani. Minorul nu poate fi obligat la prestarea unei activități care comportă riscuri sau este susceptibilă să îi afecteze educația ori să îi dăuneze sănătății sau dezvoltării sănătății sau dezvoltării sale fizice, mentale, spirituale, morale sau sociale. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută după programul de școală al contravenientului minor, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului minor. În cazul în care contravenientul minor are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 6 ore/zi.

Art. 9. La stabilirea numărului de ore în care trebuie prestată activitatea în folosul comunității, instanța de judecată are în vedere salariul minim brut lunar raportat la numărul de ore de muncă ale unui salariat într-o lună și maximum de ore care poate fi stabilit conform dispozițiilor legale.

Art. 10. Evidența și supravegherea executării sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se asigură de către primar, prin persoane împuternicite în acest sens, cu sprijinul unității de Poliție Locală a Orașului Eforie.

Art. 11. Contravenientul se prezintă de îndată, dar nu mai târziu de 3 zile de la primirea mandatului de executare, la persoana nominalizată prin dispoziție de Primarul Orașului Eforie, pentru luarea în evidență și executarea sancțiunii.

Art. 12. Evidența sancțiunilor aplicate și a executării sancțiunilor se asigură de către Primar, prin lucrătorul nominalizat prin dispoziție scrisă pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice .

Art. 13. Executarea sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se prescrie în termen de 2 ani de la data rămânerii irevocabile a hotărârii judecătorești prin care s-a aplicat sancțiunea.

CAPITOLUL IV. SANCTIUNI

Art. 14. În cazul în care contravenientul se sustrage de la executarea sancțiunii după începerea activității sau nu își îndeplinește îndatoririle ce îi revin la locul de muncă stabilit, Primarul Orașului Eforie prin persoana nominalizată prin dispoziție scrisă pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice va sesiza instanța de judecată cu privire la neprezentarea contravenientului și imposibilitatea de punere în executare a hotărârii. Acest articol se aplică și în situația lipsei nemotivate de la muncă de 3 ori.

Art.15. Dacă până la punerea în executare a hotărârii prin care persoana fizică a fost sancționată cu prestarea unei munci în folosul comunității sau în timpul executării sancțiunii intervine o hotărâre definitivă de condamnare la o pedeapsă privativă de libertate, cu executare, sancțiunea contravențională privind munca în folosul comunității nu se mai execută.



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L C O N S T A N T A
O R A Ş U L E F O R I E

CAPITOLUL V.
DISPOZIȚII FINALE

Art. 16. Executarea unei activități în folosul comunității se efectuează cu respectarea normelor de protecție a muncii, iar contravenienții vor veni cu echipament de protecție corespunzător .

Art. 17. La finalul executării sancțiunii, primarul, prin persoane împuternicite în acest sens va înștiința în scris serviciul de probațiune sau instanța de judecată care a emis hotărârea cu privire la executarea sancțiunii.



REFERAT DE APROBARE

la PROIECTUL DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenziilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, prin prezenta inițiem proiectul de hotărâre:

Privind regulamentul de promovare a acțiunilor având ca obiect transformarea amenziilor contravenționale și a celor judiciare în muncă în folosul comunității.

Ținând cont de dispozițiile art. 9 alin. 2 din O.G. nr. 2/2001: „În cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de specialitate al unității administrativ cu atribuții de executare silită, în a cărui rază teritorială domiciliază contravenientul va sesiza instanța în a cărui rază teritorială domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amenda care a fost achitată”.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. 2 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor prestarea unei activități în folosul comunității este reglementată ca fiind sancțiune contravențională principală, care poate fi aplicată direct de instanță de judecată la sesizarea organului constator, cât și ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională).

În ceea ce privește prestarea unei activități în folosul comunității ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională) potrivit art. 9 alin. 5 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor coroborate cu dispozițiile art. 39¹ din același act normativ în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de executare silită va sesiza instanța de judecată în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă ce a fost achitată.

Din interpretarea textelor legislative reiese fără echivoc faptul că, există numeroase norme juridice în temeiul cărora a fost aplicată sancțiunea amenzii contravenționale și care rămân fără finalitate, deoarece sancțiunea nu poate fi executată pe nici o cale, iar contravenientul insolubil deși se face vinovat de săvârșirea unei contravenții, acesta nu suportă în mod real nicio consecință a faptei sale, fiind necesară o cale de a atrage răspunderea unui contravenient pentru faptele sale.

Având în vedere cele menționate anterior nicio faptă nu poate rămâne nepedepsită și nicio contravenție nu poate să rămână nesancționată, iar în cazul în care nu se pot recupera debitele de la contravenient acesta nedeținând bunuri mobile sau imobile sau neobținând venituri urmăribile conform legii, se impune schimbarea sancțiunii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Examinând regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum este el reglementat de actele normative, se constată că această sancțiune a fost instituită pentru a complini într-un mod eficient sfera sancțiunilor contravenționale și pentru a permite realizarea scopului acestora, de aducere la ordine a regulilor de conduită în colectivitatea socială, inclusiv pentru contravenienții lipsiți de resurse materiale.



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL EFORIE

Având în vedere Raportul de specialitate întocmit de Biroul Executării Silite se impune aprobarea unei Hotărâri de Consiliu Local din care să rezulte faptul că, Biroul Executării Silite, promovează în instanță acțiuni având ca obiect transformare amendă în muncă în folosul comunității, pentru debitele transmise spre executare silită.

Astfel, având în vedere cele menționate mai sus, prezint spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al orașului Eforie prezentul proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității.

PRIMAR
Robert-Nicolae ȘERBAN

DIRECTOR EXECUTIV
Direcția Economică
Alina-Elena OPREA

Întocmit / Redactat
Coralia POCEA



R O M Â N I A
JUDEȚUL CONSTANTA
ORAȘUL EFORIE

Aprobat,
Director Executiv,
Alina Elena CIPREA

Nr.Înreg. 13309/22.05.2023

Raport de specialitate

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor
având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în
folosul comunității**

În conformitate cu Legea nr. 182/2006, începând cu data de 01.01.2007, activitatea de executare silită a sumelor reprezentând amenzi contravenționale aplicate persoanelor fizice potrivit dispozițiilor legale în vigoare, trece în sarcina compartimentelor de specialitate din cadrul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază domiciliază contravenientul.

Aceste sume încasate de organele de specialitate din cadrul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază domiciliază contravenientul se fac venit integral la bugetele locale respective.

Cadrul legal pentru prestarea unei activități în folosul comunității a fost creat de Ordonanța Guvernului nr. 55/2001 privind regimul juridic al sancțiunilor, prestării unei activități în folosul comunității, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art 2 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 *“activitatea în folosul comunității se prestează în domeniul serviciilor publice, pentru întreținerea locurilor de agrement, a parcurilor și a drumurilor, păstrarea curățeniei și igienizarea localităților, desfășurarea de activități în folosul căminelor pentru copii și bătrâni, grădinițelor, școlilor, spitalelor și a altor așezăminte social – culturale”*.

Articolul 16 al Ordonanței Guvernului nr. 55/2002, prevede că, prin hotărâre, Consiliul Local stabilește domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții vor putea presta activități în folosul comunității. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se aplică numai contravenienților persoane fizice și se execută după programul de muncă ori, după caz, programul școlar al contravenientului, pe o durată cuprinsă între 50 de ore și 300 de ore, de maxim 3 ore pe zi, iar în zilele nelucrătoare de 6-8 ore pe zi. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, iar autoritățile publice locale, prin persoanele împuternicite, pot asigura supravegherea activității contravenientului, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore pe zi iar pentru minorii de 16-18 ani nu poate depăși durata de 6 ore/zi.

Potrivit art. 391 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Având în vedere schimbarea legislației în materie contravențională prin decizii ale Curții Constituționale, în baza cărora instanțele de judecată dispun transformarea amenzilor contravenționale neachitate și fără posibilitatea de a fi executate silit în prestarea de activități în folosul comunității, prin emiterea de mandate de executare, se constată necesitatea adoptării unei



R O M Â N I A
J U D E Ţ U L C O N S T A N T A
O R A Ş U L E F O R I E

asemenea hotărâri pentru stabilirea domeniilor de activitate, în care să se execute orele în folosul comunităţii. Această hotărâre va contribui la crearea cadrului legal pentru punerea în aplicare a mandatelor de executare.

Posibilitatea înlocuirii amenzii cu prestarea unei activităţi în folosul comunităţii de către instanţă, este una benefică atât pentru autorităţile publice locale beneficiare, cât şi pentru debitorii care nu au posibilitate de plată a sumelor datorate la bugetul local.

Având în vedere prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravenţiilor, cu modificările şi completările ulterioare, ale O.G. nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancţiunilor prestării unei activităţi în folosul comunităţii, cu modificările şi completările ulterioare, considerăm că proiectul de hotărâre iniţiat este necesar, oportun şi îndeplineşte toate cerinţele prevăzute de lege pentru a fi înaintat spre analiză Consiliului Local.

Anexăm la prezentul raport de specialitate Regulamentul privind promovarea acţiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenţionale în muncă neremunerată în folosul comunităţii.

BIROU EXECUTĂRI SILITE
ŞEF BIROU
MIHAIL Elena

ÎNTOCMIT
CONSILIER JURIDIC
POCEA Coralia



R O M Â N I A
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL EFORIE
SERVICIUL JURIDIC, CONTENCIOS ADMINISTRATIV
ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ

RAPORT DE SPECIALITATE AL
SERVICIULUI JURIDIC

La proiectul de hotarare *proiect de hotărâre privind aprobarea privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității*

Avand in vedere

- Prevederile art. 129 alin. 2 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ consideram ca proiectul de hotarare **se incadreaza in prevederile legale mai sus mentionate respectiv art 129 alin.2 lit. b din OUG 57/2019** privind Codul Administrativ Consiliul local are atributii privind *“privind strategiile de dezvoltare economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale”*, apreciem ca se impune supunerii aprobarii Consiliului Local al Orasului Eforie.

Deasemenea, proiectul intruneste condițiile de forma cerute de lege pentru a-1 supune dezbaterii Consiliului Local al Orașului Eforie.

Se învederează totuși Consiliului local prevederile art. 240 alin. (2) teza I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, unde legiuitorul a hotărât că: *”Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, respectiv executive...”*

ȘEF SERVICIU JURIDIC, CONTENCIOS ADMINISTRATIV
ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ

BUCUREȘTEANU Alexandru